

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 238 § 1 w związku z art. 244 § 2 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) oraz w związku z uchwałą nr LXXIII/1039/23 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie przedłużenia i wskazania terminu rozpatrzenia wniosku uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się wniosek z dnia 4 sierpnia 2023 r. za bezzasadny, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do zawiadomienia wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miasta Zduńska Wola oraz poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku

W dniu 4 sierpnia 2023 r. wpłynął do Urzędu Miasta Zduńska Wola wniosek złożony przez w nw. sprawach:

- „1) proponujemy wprowadzenie obowiązku podatku od psów;
- 2) wprowadzenia kontroli przez Straż M. odnośnie podatku i szczepień p/w;
- 3) uchwalenia rozporządzenia przez Radę Miasta, aby psy nie biegały na posesji przy ulicy i czekały na ludzi;
- 4) wyposażyć Straż Miejską w instrumenty do badania hałasu aby chronić przed nimi ludzi (mieszkańców).”.

Treść wniosku została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji drogą elektroniczną poprzez jej zamieszczenie w programie eSesja, a następnie w wersji papierowej podczas posiedzenia komisji w dniu 16 sierpnia 2023 r.

Komisja na posiedzeniach w dniach 16 i 21 sierpnia oraz 8 września 2023 r. zapoznała się z treścią wniosku oraz pisemnym stanowiskiem Prezydenta Miasta i zaproponowała swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Rada Miasta zapoznała się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z której wynika m.in., że:

Rada Miasta Zduńska Wola, zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 i 1313) może wprowadzić opłatę od posiadania psów. Na terenie Miasta Zduńska Wola opłata taka została wprowadzona uchwałą nr XXVIII/333/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 25 października 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3947), a następnie uchylona uchwałą nr XIV/124/15 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 6 listopada 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4345). Powodem wycofania regulacji w podnoszonym zakresie były przede wszystkim trudności w egzekwowaniu opłaty, wynikające z braku ustawowego obowiązku chipowania psów (nadal takiego obowiązku nie ma), a przez to brak możliwości jednoznacznego ustalenia osób zobowiązanych do zapłaty. Doświadczenie z lat obowiązywania opłaty (2013-2015) wskazuje, że koszty obsługi opłaty są niewspółmierne do dochodów wpływających do budżetu Miasta z jej tytułu. Zatem wprowadzanie opłaty od posiadania psów jest niezasadne. Opłaty takiej nie wprowadziły również gminy ościenne.

Straż Miejska w Zduńskiej Woli posiada uprawnienia ustawowe do kontrolowania właścicieli zwierząt w zakresie szczepień psów przeciwko wściekliźnie. Kontrole są prowadzone obligatoryjnie, gdy interwencja dotyczy psów objętych obowiązkiem szczepienia. Z informacji przekazanych przez Prezydenta Miasta wynika, że Strażnicy kontrolują również warunki, w jakich psy są utrzymywane, wynikające z dyspozycji art. 9 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580). Tryb przeprowadzania kontroli podatkowych regulują przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 ze zm.).

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Zduńska Wola - uchwała nr XVIII/324/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Zduńska Wola (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 806, z 2021 r. poz. 5995 oraz z 2023 r. poz. 5806) w rozdziale 7 wskazuje obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe. Zapisy ww. uchwały w § 17 stanowią, że „Osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do zachowania bezpieczeństwa i środków ostrożności, zapewniających ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.”. Ponadto, w § 18 wyliczono, że do obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe należy stały i skuteczny dozór zapewniający bezpieczeństwo osób trzecich oraz zabezpieczenie terenu nieruchomości w sposób uniemożliwiający wydotanie się psa na zewnątrz.

Rada Miasta nie ma kompetencji do wprowadzenia w formie aktu prawa miejscowego zakazów, które uniemożliwiałyby bieganie psów po posesji i szczekanie na ludzi.

W Polsce obowiązuje szereg regulacji prawnych, które określają dopuszczalne poziomy natężenia dźwięku i zapewniają każdemu człowiekowi ochronę przed niebezpiecznym hałasem. Na mocy obowiązujących przepisów uprawnienia w tym zakresie posiada Inspekcja Ochrony Środowiska, Państwowa Inspekcja Sanitarna i Państwowa Inspekcja Pracy. Nad właściwym poziomem hałasu w mieszkaniach i domach czuwa Państwowa Inspekcja Sanitarna. Takie uprawnienia nadaje służbom sanitarnym ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 339 i 1688). Państwowa Inspekcja Sanitarna, jako instytucja, powołana do realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed wpływem czynników szkodliwych lub uciążliwych, prowadzi nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi, w tym natężeniem szkodliwych i uciążliwych czynników akustycznych, występujących w miejscu naszego zamieszkania. Straż Miejska w Zduńskiej Woli nie jest organem właściwym do przyjmowania zgłoszeń o nadmiernej emisji hałasu. Obecnie obowiązujące przepisy prawa nie dają możliwości dokonywania pomiaru poziomu natężenia hałasu funkcjonariuszom Straży Miejskiej.

Z orzecznictwa sądowego wynika, że samo szczekanie nie musi oznaczać odpowiedzialności właściciela. Tak wynika m.in. z wyroku Sądu Rejonowego w Bydgoszczy z dnia 16 lutego 2023 r. (sygn. akt III W 111/23). Zgodnie z nim nie każda emisja hałasu, w tym szczekanie psa, przekraczająca dopuszczalne normy może być uznana za wykroczenie z art. 51 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 ze zm.), zwłaszcza jeżeli działaniu sprawcy nie można przypisać umyślności.

Mając powyższe na uwadze, uwzględniając opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Zduńska Wola postanowiła uznać przedmiotowy wniosek za bezzasadny.

Na podstawie art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII ustawy.

Rada Miasta Zduńska Wola informuje, że uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku, zgodnie z art. 238 § 1, w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.