

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Miasta Zduńska Wola

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym radnemu przysługuje dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowych według zasad ustalonych przez radę gminy.

Rada Miasta przy ustalaniu wysokości diet radnych winna brać pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Zgodnie z orzecznictwem „zasady określone przez radę gminy muszą jednak uwzględniać rekompensacyjny charakter tego ekwiwalentu, tj. koszty poniesione w związku z wykonywaniem funkcji i zadań powierzonych radnemu oraz ewentualnych, utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskał w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego.” (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2022 r., sygn.. III OSK 5279/21, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 6 września 2022 r., sygn. II SA/Rz 369/22).

Jednakże, wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123). Kwota bazowa w 2024 roku wynosi 1.789,42 zł, czyli wysokość diet nie może przekroczyć kwoty - 4.294,61 zł.

Jednocześnie z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) wynika, iż maksymalna wysokość diety uzależniona jest od liczby mieszkańców gminy. Zgodnie z § 3 pkt 2 ww. rozporządzenia w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, do których zalicza się Miasto Zduńska Wola, radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości diety, czyli do kwoty 3.220,96 zł.

Diety radnych Rady Miasta Zduńska Wola od czterech kadencji, tj. od grudnia 2006 r. nie były zmieniane i wynosiły odpowiednio:

- 1) Przewodniczący Rady Miasta – 1.950,00 zł;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Miasta – 1.100,00 zł;
- 3) Przewodniczący komisji stałej – 1.100,00 zł;
- 4) radni Rady Miasta – 900,00 zł.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Statutowej, a także ewentualnie komisji doraźnej dodatkowo za udział w każdym posiedzeniu komisji otrzymywali 160,00 zł, natomiast członkowie tych komisji 120,00 zł.

Ponadto, zgodnie z § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 ze zm.) „na wniosek radnego przewodniczący rady gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy. W takim przypadku radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych przez radę gminy na podstawie przepisów dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.”; i tak w § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. Nr 27, poz. 271 ze zm.) określono maksymalne stawki za 1 km, które wynoszą:

- 1) dla samochodu osobowego:
 - a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,89 zł,
 - b) pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 1,15 zł;
- 2) dla motocykla - 0,69 zł;
- 3) dla motoroweru - 0,42 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim rekompensacyjny charakter tego ekwiwalentu i prawie 20-letni okres utrzymywania diet na tym samym poziomie, wzrost minimalnego wynagrodzenia z kwoty 899,10 zł w roku 2006 do kwoty 4242,00 zł w roku 2024 (od lipca 2024 r. kwota minimalnego wynagrodzenia wzrasta do kwoty 4 300,00 zł) uzasadniona jest zmiana uchwały, która oprócz zmiany wysokości diet radnych, uwzględni również jej ewentualne zmniejszenia, a także zwrot kosztów podróży służbowych radnych oraz wprowadza zapis dotyczący publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.