

Zduńska Wola, dnia 10 lipca 2024 r.

Zespół Radców Prawnych
Urzędu Miasta Zduńska Wola
w/m

Szanowny Pan
Dawid Mazurkiewicz
Radny Rady Miasta Zduńska Wola

RM.0003.54.2024

W odpowiedzi na interpelację w sprawie opinii prawnej: „Jak ma wyglądać, jakie elementy i zwroty ma zawierać SKARGA WNIOSEK PETYCJA, aby pisma w/w trafiły pod obrady Komisji Skarg Wniosków i Petycji” wyjaśniam co następuje. Przedmiotem interpelacji nie jest wydawanie opinii prawnych. Przytaczam jednak przepisy, które mogłyby być pomocne w sprawie.

Każdy z rodzajów pism wymienionych w interpelacji ma swoje uregulowanie w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Jeśli chodzi o petycje to podstawą prawną jest ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z tą ustawą (art. 2 i 4) petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej a powinna ona zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 4) oznaczenie adresata petycji tj. do organu władzy publicznej do której jest składana,
- 5) wskazanie przedmiotu petycji tj. żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 3 wyżej powołanej ustawy o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Jeżeli zatem pismo spełnia w/w warunki opisane w punktach od 1 do 5 to co do zasady stanowi petycję bez względu na tytuł samego pisma. Do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej winny natomiast trafić wszystkie petycje, których zakres odpowiada zakresowi zadań Rady Miejskiej w Zduńskiej Woli. Należy jednak wskazać, z uwagi na bardzo szeroki zakres spraw których może dotyczyć petycja, że w każdym przypadku należy badać czy pismo (zwłaszcza gdy nie zostało przez zgłaszającego wprost nazwane petycją) nie stanowi pisma strony lub osoby zainteresowanej w konkretnej sprawie lub postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez organ administracji publicznej.

Odnosząc się do skarg i wniosków należy wskazać, że podstawą prawną są przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (Dział VIII).

Przedmiotem skargi (art. 227 kpa i następane) może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Rada Miejska w Zduńskiej Woli uprawniona jest do rozpoznania skarg dotyczących zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników miejskich jednostek organizacyjnych. I w tego rodzaju skargi winny być przedmiotem obrad Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej.

Przedmiotem wniosku (art. 241 kpa) mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Aby wnioskiem mogła zająć się Komisja Skarg Wniosków i Petycji przedmiot wniosku musi dotyczyć ustawowych i statutowych zadań Rady Miejskiej w Zduńskiej Woli. Należy też wskazać, że na podstawie statutu Miasta Zduńska Wola składanie i rozpoznawanie wniosków realizowane jest dodatkowo w ramach wniosków obywatelskich składanych i wygłaszanych na sesji Rady Miasta.

Podobnie jak w przypadku petycji o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna (art. 222 kpa).

Jak wynika z przytoczonych przepisów, każde pismo powinno podlegać indywidualnej ocenie co do zakwalifikowania go odpowiednio jako skargę, petycję lub wniosek, gdyż zależy to od treści pisma.

Radca prawny

Bartosz Marchel