

Druk nr ..... 9/19 .....  
z dnia ..... 15.01.2019v .....

Projekt

Projekt niniejszego aktu prawnego  
nie budzi zastrzeżeń pod względem  
formalno - prawnym.

P. 91. 2019  
dnia

Monika Wiczak  
RADA PRAWNY  
Łódź 134  
Podpis

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz  
ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- 1) 14,00 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 2) 24,00 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXX/372/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

§ 5. 1. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Zduńskiej Woli w Urzędzie Miasta oraz w Pasażu Powstańców Śląskich i przy ul. 1-go Maja, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1 i pkt 2 oraz stosownie do art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 i 1629) Rada Gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty. W Zduńskiej Woli od 1 lipca 2013 r. ustala się opłatę jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1 pkt 1 w/w ustawy.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania całego systemu. Z samej ustawy wprost wynika, że przedmiotowa opłata powinna pokryć koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami, w tym koszty:

- odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na terenie których zostały wytworzone;
- zbierania odpadów komunalnych w punktach selektywnej zbiórki;
- transportu odpadów komunalnych;
- odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej systemu.

W związku z wygaśnięciem z dniem 31 maja 2018 r. umowy z dotychczasowym wykonawcą, miasto Zduńska Wola ogłosiło przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta w okresie od 1 czerwca 2018 do 30 czerwca 2020 r. Ofertę o najniższej cenie tj. 11.952.792,00 zł brutto za 25 miesięcy świadczenia usługi (478.111,68 zł miesięcznie; 5.773.340 zł rocznie) złożyła firma REMONIDIS. Kwota ta znacznie przewyższa wpływy do budżetu miasta z opłat za odbiór odpadów. Niemniej jednak z uwagi na brak perspektyw na osiągnięcie korzystniejszych cen oraz koniecznością kontynuacji odbioru odpadów od 1 czerwca 2018 r., przetarg rozstrzygnięto.

Mając na uwadze powyższe, miesięczny koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi ponad pół miliona zł (500 114,83 zł), z czego koszt odbioru i zagospodarowania odpadów zgodnie z nową, obowiązującą umową to 478 111, 67 zł. Przy obecnie obowiązujących opłatach tj. 8 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady są segregowane i 14 zł, jeśli odpady nie są segregowane oraz 35 377 złożonych deklaracji wg stanu na 31 grudnia 2018 r. (segregacja – 33 319 / bez segregacji – 2 058), szacowane miesięczne wpływy z opłaty to 295 810 zł, co przy powyższych kosztach funkcjonowania systemu oznacza brak ponad 205 tys. zł do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu (samofinansowania) i konieczność doraźnego przesuwania środków.

Zgodnie z przedmiotową ustawą w Zduńskiej Woli stworzony został system gospodarki odpadami komunalnymi, zapewniający ciągłość odbioru odpadów. Wywiązywanie się z obowiązków ustawowych jest ogromnym wyzwaniem, przede wszystkim ze względu na drastycznie rosnące koszty gospodarki odpadami. Analizując koszty i stawki należy wyraźnie podkreślić, że ustawodawca nałożył na samorządy obowiązek samofinansowania się systemu odbioru odpadów. Oznacza to, że miasto (gmina) nie może zarabiać na opłatach za odbiór odpadów, a także nie powinno dokładać do systemu

gospodarki odpadami z innych środków budżetowych. Całość zebranych przez miasto opłat ma finansować wyłącznie i w pełni koszty funkcjonowania systemu odbioru odpadów.

Powyższa teza znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, w którym przyjmuje się, iż „*rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy*”. Takie stanowisko reprezentuje również Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych wskazując, iż „*gmina na etapie planowania powinna zabezpieczyć źródła sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów*”. Jednocześnie zdaniem KR RIO w sytuacji, gdy ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zbyt niskim poziomie spowoduje „trwałą nierównowagę”, organ wykonawczy (prezydent miasta) zobowiązany jest do przeprowadzenia kalkulacji kosztów jednostkowych i zaproponowania radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami.

Na koniec roku 2018 wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi znacznie przewyższyły dochody uzyskiwane z opłat za gospodarowanie tymi odpadami. W roku 2019 przy obecnie obowiązujących stawkach, wydatki przekroczą szacowane dochody o ponad 2,3 mln zł, co oznacza drastyczne zachwianie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz trwałą nierównowagę źródeł jego finansowania. W tej sytuacji niezbędna jest zmiana stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych.

Projekt przedłożonej uchwały określa nowe stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych w 2019 r. z nieruchomości zamieszkałych, przy czym wysokość comiesięcznych opłat jest iloczynem stawki i liczby osób, zamieszkujących daną nieruchomość:

- 14 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady są segregowane
- 24 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady nie są segregowane

Przesłanki, które są podstawą do wprowadzenia nowych stawek opłat za wywóz odpadów komunalnych, odzwierciedlają obecną sytuację rynkową i zostały obliczone tak, aby pokryły faktyczne koszty odbioru odpadów. Podniesienie opłat od 2019 r. wynika z cen, które miastu Zduńska Wola zaoferowały firmy, biorące udział w postępowaniu przetargowym na wybór dostawcy usług odbioru odpadów. Wyższe opłaty, to efekt braku uregulowania rynku w tym zakresie oraz wzrost kosztów wywozu odpadów. W roku 2018 istotnie wzrosły m. in. tzw. opłaty marszałkowskie dla samorządów za korzystanie ze środowiska, wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów z marca 2017 r. Na jego podstawie tzw. opłata marszałkowska, która jest częścią opłaty za każdą tonę odpadów trafiających na składowisko, wzrosła dla kluczowych frakcji o kilkaset procent: z 24,15 zł w 2017 r. do 140 zł w 2018 r. i 170 zł w 2019 r. Natomiast, w roku 2020 za składowanie jednej tony trzeba będzie zapłacić aż 270 zł. Wzrost kosztów wynika również z rosnących kosztów odbioru odpadów w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych, które mają monopol na lokalnych rynkach. Obowiązująca rejonizacja wywozu odpadów do tzw. RIPOK-ów, bardzo utrudnia, a w zasadzie uniemożliwia poszukiwanie tańszych miejsc odbioru odpadów komunalnych. Rosną również koszty utylizacji odpadów selektywnych, zmienia się sytuacja makroekonomiczna (wzrost płacy minimalnej, ceny paliw itp.), a także widoczny jest ciągły wzrost konsumpcji, a co za tym idzie – ilości odpadów. W konsekwencji mamy do czynienia z dużym wzrostem ceny w firmach, które oferują usługi odbioru i utylizacji odpadów komunalnych. W stosunku do roku 2013 miesięczna kwota faktur opłacanych przez miasto za odbiór

i zagospodarowanie wzrosła o ponad 120% i obecnie wynosi 478 111, 67 zł. Szczególnie widoczny jest wzrost ceny w ostatnim okresie tj. w roku 2018, gdzie kwota wzrosła o 37,8% w stosunku do roku 2017 (z 356 804 zł do 478 111 zł).

Zmiana wysokości opłat do proponowanej w projekcie uchwały wysokości (przy założeniu, że uchwała wejdzie w życie z dniem 1 marca 2019 r.), spowoduje, że wpływy do budżetu miasta z tytułu przedmiotowej opłaty wyniosą w bieżącym roku 5.310.104 zł, przy założeniu, że liczba mieszkańców objętych systemem nie ulegnie zmianie w stosunku do grudnia 2018 r. W tej sytuacji w roku 2019 system gospodarowania odpadami komunalnymi nadal będzie wymagał dofinansowania na poziomie około 700.000 zł (koszt funkcjonowanie systemu w 2019 r – 6.002.378 zł).

Miasto Zduńska Wola, zgodnie z uchwałą Nr LVI/613/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oferuje odbiór nieograniczonej ilości odpadów komunalnych z dużą częstotliwością odbioru. Tak zdefiniowane usługi, ustawowy obowiązek odbioru dodatkowej frakcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji i odpadów zielonych oraz wzrost opłaty środowiskowej ma wpływ na wysokość kwoty, którą Miasto Zduńska Wola musi zapłacić za odbiór i zagospodarowanie odpadów i tym samym na wysokość opłaty jaką w zamian za te usługi wnoszą mieszkańcy miasta.

Zmiana stawek opłat za odbiór odpadów jest nieunikniona i bardzo wiele samorządów już to uczyniło lub wkrótce uczyni. Proces ten dotyczy całej Polski, a miasto Zduńska Wola dąży do tego, aby w obecnych warunkach rynkowych, realiach budżetowych oraz rzeczywistych kosztach funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów na terenie miasta, oferować mieszkańcom optymalne i najbardziej racjonalne kosztowo rozwiązanie.

Z up. PREZYDENTA MIASTA  
  
Małgorzata Mielczarkowska  
DYREKTOR BIURA DOCHODÓW

PREZYDENT MIASTA  
  
Konrad Pokora

SKARBNIK MIASTA  
  
Maria Jabionska