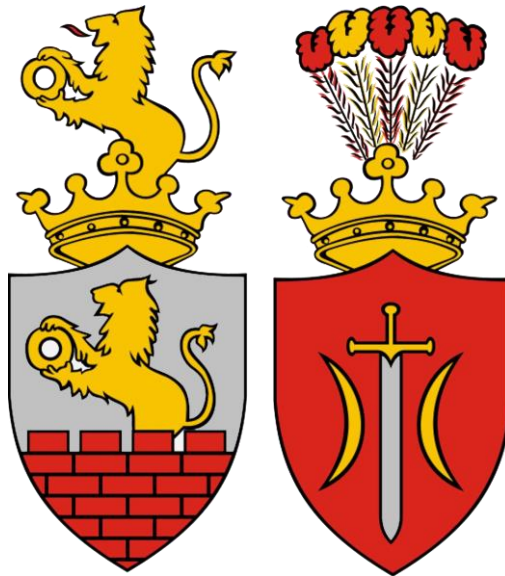




ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA ZDUŃSKA WOLA ZA ROK 2013



Zduńska Wola, 2014

1. WPROWADZENIE

1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) Gminy mają obowiązek dokonać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma za zadanie zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Opracowanie ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

Prezentowana analiza gospodarki odpadami obejmuje rok 2013, kiedy to w życie weszły przepisy zmieniające organizację funkcjonowania systemu gospodarki odpadami. Do dnia 30 czerwca 2013 r. odbiór i transport odpadów świadczony był przez podmioty zewnętrzne – firmy wywozowe, które miały spełniać wymagania, określone w zezwoleniach. Właściciele nieruchomości obowiązani byli do udokumentowania, w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rada Miasta określała, w drodze uchwały, jedynie górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości. Koszty odbioru przeniesione były na właściciela nieruchomości (wytwórcę odpadów) na zasadzie rozliczeń indywidualnych pomiędzy wytwórcą a odbiorcą (czyli firmą wywozową). Natomiast od dnia 1 lipca obowiązkiem Miasta Zduńska Wola stało się zapewnienie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu Miasta poprzez wybór w drodze przetargu firmy wywozowej oraz pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu. Jednym z podstawowych wymogów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi było objęcie nim wszystkich nieruchomości zamieszkałych. Właściciele nieruchomości zamieszkałych zobowiązani zostali do wnoszenia stałych opłat, w wysokości, o której decydowała Rada Miasta.

1.2. ZAKRES OPRACOWANIA

Niniejsza „Analiza Stanu Gospodarki Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta Zduńska Wola za rok 2013” zawiera:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2013.
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.
4. Liczbę mieszkańców.
5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.
8. Wnioski z przeprowadzonej analizy wraz z rekomendacjami, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych.

1.3. PODSTAWY PRAWNE

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy. Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 w/w ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się również o poniższe akty prawne dotyczące problematyki gospodarki odpadami:

- ❖ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21),
- ❖ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676),
- ❖ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645).
- ❖ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach

- ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r. Nr 630),
- ❖ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052),
 - ❖ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010 r. Nr 249 poz. 1673 z późn. zm.).

Wykorzystywano również poniższe dokumenty strategiczne:

- ❖ „Plan Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego 2012” przyjęty przez Sejmik Województwa Łódzkiego Uchwałą Nr XXVI/481/12 z dnia 21 czerwca 2012 r.
- ❖ Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183),
- ❖ Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501).

1.4. UCHWAŁY PRZYJĘTE PRZEZ RADĘ MIASTA

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) Rada Miasta podjęła w latach 2012-2013 następujące uchwały:

1. Uchwałę Nr XXIX/352/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie podziału Miasta Zduńska Wola na sektory odbierania odpadów komunalnych.
2. Uchwałę Nr XXX/372/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.
3. Uchwałę Nr XXX/371/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Uchwałę Nr XXXI/392/13 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
5. Uchwałę Nr XXXII/399/13 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Zduńska Wola.
6. Uchwałę Nr XXXVII/478/13 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 29 sierpnia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA W ROKU 2013.

Zapisy art. 3, ust. 2, pkt 10, ppkt a) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakładają na gminę obowiązek przeanalizowania możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 2 w/w ustawy podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami w/w ustawy oraz założeniami Planu Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego 2012 (zwany dalej jako WPGO), przyjętego uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego nr XXVI/481/12 z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (Dz. Urz. Woj. Łódź z 2012 r. poz. 2366), Miasto Zduńska Wola wchodzi w skład regionu II gospodarki odpadami na terenie województwa łódzkiego. WPGO określa w regionie II dwie instalacje, które spełniają warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych. Instalacjami tymi są EKO REGION Sp. z o.o. w Bełchatowie, instalacja w Dylowie A - instalacja do mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów (MBP) oraz Przedsiębiorstwo Komunalne SANIKOM w Bełchatowie, instalacja w Woli Kruszyńskiej - instalacja do kompostownia selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów.

Odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Zduńska Wola zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, są transportowane przez podmiot wybrany w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (firmę Remondis Sp. z o.o. Oddział Zduńska Wola) do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych EKO REGION Sp. z o.o. w Bełchatowie, instalacja w Dylowie A. Na chwilę obecną brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

3. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Art. 3, ust. 2, pkt 10, ppkt b) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Zduńska Wola dotyczą utworzenia stałego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (M-PORT) oraz wyposażenia go w odpowiednią ilość i rodzaj pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych.

Punkt powinien być ogrodzony, odpowiednio oznaczony oraz posiadać wagę najazdową. Ponadto powinien posiadać szczelną nawierzchnię, natomiast wody opadowe powinny być ujmowane w system kanalizacji deszczowej oraz oczyszczane w separatorze.

W celu usprawnienia procesu recyklingu odpadów budowlanych oraz gałęzi z drzew planuje się zakup rębarki do gałęzi oraz kruszarki do betonu.

4. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH.

Do dnia wdrożenia na terenie Miasta Zduńska Wola nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj. do dnia 1 lipca 2013 r., koszty w zakresie odbierania, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych z terenu miasta dotyczyły jedynie selektywnej zbiórki odpadów w 15 lokalizacjach na terenie Miasta Zduńska Wola. Zbiórką objęto odpady szklane (szkło bezbarwne i kolorowe), tworzywa sztuczne oraz papier. Zgodnie z zawartą umową łączny koszt w okresie styczeń – czerwiec 2013 r. wyniósł 49 896,00 zł.

Od dnia 1 lipca 2013 r. w ramach umowy przetargowej realizowana jest usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych. Łączny koszt tej usługi w okresie lipiec – grudzień 2013 r. wyniósł 1 079 041,80 zł.

Zgodnie z zapisami Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych Wykonawca przekazuje odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub, w przypadku awarii instalacji regionalnej, bądź w stanach odbiegających od poprawnej eksploatacji, dopuszcza się skierowanie strumienia odpadów, do instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi regionu wskazanych w uchwale Nr XXVI/482/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego 2012 (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2012 poz. 2723). Zgodnie z zapisami w/w SIWZ Wykonawca jest zobowiązany również do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z zasadami postępowania z odpadami, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) lub samodzielnego zagospodarowania zgodnie z obowiązującymi przepisami.

5. LICZBA MIESZKAŃCÓW.

Dokonując analizy na podstawie art. 3, ust. 2, pkt 10, ppkt d) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie Miasta Zduńska Wola oraz sumaryczną liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy.

Na dzień 31 grudnia 2013 r. liczba osób zameldowanych na terenie Miasta Zduńska Wola wynosiła 43 767. Natomiast zadeklarowana przez właścicieli nieruchomości sumaryczna liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie Miasta Zduńska Wola wynosi 36 989 (stan na dzień 31 grudnia 2013 r.).

Różnica w wysokości 6 778 może wynikać z faktu, że część osób pracuje za granicą, natomiast spora liczba młodych osób wyjechało do większych miast w celu podjęcia nauki na uczelniach wyższych.

W sytuacji gdy dana osoba jest zameldowana na terenie Miasta Zduńska Wola, a zamieszkuje na terenie innej miejscowości, właściciel nieruchomości jest obowiązany udokumentować powyższy fakt.

6. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6-12.

Stosownie do zapisów art. 3, ust. 2, pkt 10, ppkt e) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 w/w ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Na chwilę obecną liczba ta wynosi 0.

Prezydent Miasta Zduńska Wola Zarządzeniem nr 406/13 z dnia 22 października 2013 r. powołał zespół do kontroli gromadzenia i pozbywania się odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz gromadzenia i pozbywania się nieczystości ciekłych przez właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Zduńska Wola.

W trakcie prowadzonych kontroli nie stwierdzono naruszenia art. 6, ust.1.

7. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY.

Ilość odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Miasta Zduńska Wola w 2013 roku [Mg].

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	2013 r. [Mg]
1	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	69,7
2	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	37,1
3	15 01 04	Opakowania z metali	0
4	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	3,6
5	15 01 07	Opakowania ze szkła	238,5
6	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	92,1
7	17 01 02	Gruz ceglany	491,5
8	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	53,3
9	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	158,3
10	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03	123,6
11	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	4856,3
12	20 01 01	Papier i tektura	133,7
13	20 01 02	Szkło	31,8
14	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,5
15	ex 20 01 10	Odzież i tekstylia	10,0
16	20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,8
17	20 01 31	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	0,1
18	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,7
19	20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	5,4
20	20 01 36	Zużyte urządzenie elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	2,7
21	20 01 39	Tworzywa sztuczne	248,0
22	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	1,7
23	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0
24	20 02 02	Gleba i ziemia w tym kamienie	343,8
25	20 03 01	Niesegregowane zmieszane odpady komunalne	9185,9
26	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	59,6
27	20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	149,3
SUMA:			16 298,00

8. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY.

W roku 2013 przetwarzaniu poddano następującą ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych:

- odpady komunalne zmieszane o kodzie 200301 w łącznej ilości **9.185,9 Mg** z czego:

- składowaniu poddano: **218,2 Mg**
- innym procesom niż składowanie poddano: **8.967,7 Mg**

- pozostałości z sortowania o kodzie 191212 w łącznej ilości **4.856,3 Mg** skierowano do składowania na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany w ramach procesu D5,

- odpady zielone nie zostały wyodrębnione jako selektywnie zbierane odpady komunalne, właściciele nieruchomości kompostują tą frakcję odpadów na indywidualnych kompostownikach, właściciele nieruchomości mają również możliwość dostarczania odpadów zielonych do punktów zastępczych selektywnej zbiórki odpadów.

9. WNIOSKI Z PRZEPROWADZONEJ ANALIZY WRAZ Z REKOMENDACJAMI, W CELU WERYFIKACJI MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH

Należy:

- 1) prowadzić kontrolę i nadzór nieruchomości niezamieszkałych w celu wyeliminowania procederu podrzucania śmieci wokół pojemników do gromadzenia szkła lub pozbywania się odpadów z działalności w ramach nieruchomości zamieszkałych,
- 2) prowadzić działania edukacyjno-informacyjne zachęcające mieszkańców miasta do przystąpienia do selektywnej zbiórki odpadów,
- 3) wybudować stacjonarny punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zwanego M-PORT.