



**PREZYDENT MIASTA  
ZDUŃSKA WOLA**



Pani  
Małgorzata Mielczarkowska  
Dyrektor  
Biura Dochodów  
Urzędu Miasta Zduńska Wola

AK.1712.4.2011

data: 10 października 2011 r.

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), § 15 ust. 1 pkt. 2 lit. b Regulaminu kontroli będącego załącznikiem do zarządzenia nr 313/10 Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 13 lipca 2010 roku oraz upoważnienia nr 0052.94.2011 Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 2 września 2011 roku, w dniach 2 – 7 września 2011 roku Inspektor ds. kontroli w Urzędzie Miasta Zduńska Wola skontrolował postępowanie przygotowawcze i sprawozdawczość w sprawach przyznania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych w przypadkach zakońzonego postępowania likwidacyjnego lub upadłościowego w 2009 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli nr 4/AK/W/11, podpisanym w dniu 8 września 2011 roku, Prezydent Miasta Zduńska Wola kieruje do Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Prezydent Miasta Zduńska Wola uznaje, iż postępowanie związane z przygotowaniem decyzji o umorzeniu z urzędu należności podatkowych w aspekcie ogłoszonej upadłości badanego przedsiębiorstwa nie wykazuje uchybień. W odróżnieniu od tego, przebieg etapów windykacji uzasadnia wnioski, że nie wyczerpano wszystkich możliwości dochodzenia zaległości podatkowych.

Kontrolą objęto umorzenie z urzędu zaległości podatkowych z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 997 285,55zł, jakie obciążały Fabrykę Wyrobów Frotowych i Kocowych ZWOLTEX SA.

Przedmiotowe umorzenie nastąpiło na mocy decyzji z dnia 16 czerwca 2009 r. w sprawie umorzenia zaległości podatkowej w podatku od nieruchomości z urzędu (znak D.III.3110-13/09), podjętej przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola, działającego jako organ podatkowy. Decyzja ta została wydana w związku z zakończonym przez Sąd Rejonowy w

Sieradzu postępowaniem upadłościowym oraz wykreśleniem firmy ZWOLTEX SA z Krajowego Rejestru Sądowego. Decyzja o umorzeniu zaległości podatkowej z urzędu, w konsekwencji ogłoszonej upadłości była tym samym zasadna. Zaznaczyć jednak należy, iż przed wydaniem powyższej decyzji, nie została wyczerpana możliwość podjęcia działań wynikających z Ordynacji podatkowej w odniesieniu do członków zarządu wspomnianej spółki. Zważyć bowiem należało, iż Ordynacja podatkowa w art. 67d dokonane z urzędu umorzenie zaległości podatkowej, zalicza do kategorii ulg w spłacie zobowiązania podatkowego, także gdy nastąpiło z powodu niezaspokojenia zobowiązania w zakończonym postępowaniu upadłościowym. Przepis ów zasługuje na miano kontrowersyjnego, ale nie zmienia to postaci rzeczy, iż brane pod uwagę muszą być skutki jego obowiązywania.

Zgodnie z zasadami sprawozdawczości budżetowej wysokość umorzenia powinna zostać ujęta w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-PDP, co jednak nie zostało dokonane. Dopiero w wyniku przeprowadzenia kontroli przez Regionalną Izbę Obrachunkową, zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi, kwota umorzenia z urzędu została ujęta w korekcie sprawozdań Rb-27S oraz Rb-PDP. Mając na uwadze, iż wartość dochodów Miasta Zduńska Wola oraz wszystkich gmin w kraju (po wszelkich korektach) ma wpływ na wysokość części wykonawczej subwencji ogólnej otrzymywanej przez samorządy terytorialne z budżetu Państwa, Ministerstwo Finansów po otrzymaniu korekty sprawozdań Rb-27S i Rb-PDP, dokonało w drodze decyzji znak ST3-4826/11-93/DWX/11/1647/2010 korekty wysokości subwencji dla Miasta Zduńska Wola.

W związku z powyższym, Prezydent Miasta Zduńska Wola wprowadza zasadę, by:

- przedkładanie do akceptacji Prezydentowi Miasta projektów decyzji w sprawie ulg i umorzeń podatkowych następowało po wcześniejszej ich weryfikacji merytorycznej oraz pisemnej akceptacji przez Skarbnika Miasta, po przeprowadzeniu analizy celowości dokonania umorzenia lub udzielenia innej ulgi,
- dane sprawozdawcze z tytułu udzielonych ulg i umorzeń podlegały weryfikacji przez Skarbnika Miasta przed sporządzeniem ostatecznej wersji sprawozdania,
- w każdym wypadku wystąpienia zaległości podatkowych podejmowane były działania zmierzające do uzyskania ich zaspokojenia od osób trzecich odpowiedzialnych za zaległości podatkowe zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 ze zm.),
- sprawozdania budżetowe były podpisywane przez Skarbnika Miasta.

Prezydent Miasta Zduńska Wola oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor, w terminie do dnia 20 października 2011 roku, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków pokontrolnych lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne otrzymują:

- Dyrektor Biura Dochodów Urzędu Miasta Zduńska Wola,
- Skarbnik Miasta Zduńska Wola,
- Biuro Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Zduńska Wola,

a nadzór nad przebiegiem wykonania wniosków pokontrolnych sprawuje Skarbnik Miasta.