

Druk nr 74/20
z dnia 26.05.2020r
.....

Projekt niniejszego aktu prawnego
nie budzi zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym.

26.05.2020
dnia

Monika Witczak
RADCY PRAWNY
.....

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150, 284 i 875) uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 28,00 zł za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa w ust. 1.

§ 3. Zwalnia się w części stanowiącej 2,00 zł od mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. Traci moc uchwała nr V/74/19 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 831).

§ 5. 1. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Zduńskiej Woli w Urzędzie Miasta oraz w Pasażu Powstańców Śląskich i przy ul. 1-go Maja, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

SEKRETARZ MIASTA


Izabela Dobrowolska

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 oraz stosownie do art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150, 284 i 875) Rada Gminy, w drodze uchwały, dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także określa stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej. W Zduńskiej Woli od 1 lipca 2013 r. ustala się opłatę jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1 pkt 1 w/w ustawy. Ponadto zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania całego systemu. Z samej ustawy wprost wynika, że przedmiotowa opłata powinna pokryć koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami, w tym koszty:

- odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na terenie których zostały wytworzone;
- zbierania odpadów komunalnych w punktach selektywnej zbiórki;
- transportu odpadów komunalnych;
- odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej systemu.

W związku z obowiązywaniem umowy z dotychczasowym wykonawcą do 30 czerwca 2020 r., miasto Zduńska Wola ogłosiło przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta w okresie od 1 lipca 2020 roku do 31 grudnia 2020 r. Ofertę o najniższej cenie tj. 6.922.489,50 zł brutto za 6 miesięcy świadczenia usługi (1.153.748,25 zł miesięcznie) złożyła firma REMONIDIS. Kwota ta znacznie przewyższa wpływy do budżetu miasta z opłat za odbiór odpadów. Niemniej jednak z uwagi na brak perspektyw na osiągnięcie korzystniejszych cen oraz koniecznością kontynuacji odbioru odpadów od 1 lipca 2020 r., przetarg należy rozstrzygnąć.

Miesięczny koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniesie od lipca 2020 r. 1.168.048 zł, z czego koszt odbioru i zagospodarowania odpadów zgodnie z nową umową to 1.153.748,25 zł. Przy obecnie obowiązujących opłatach, tj. 14 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady są segregowane i 24 zł, jeśli odpady nie są segregowane oraz liczbie osób objętych systemem zgodnie ze złożonymi deklaracjami 34 884 wg stanu na 30 kwietnia 2020 r. (segregacja – 33.879 / bez segregacji – 1.005), szacowane miesięczne wpływy z opłaty to 498.426 zł, co przy powyższych kosztach funkcjonowania systemu oznacza niedobór w wysokości ponad 669 tys. zł i konieczność doraźnego uzupełniania środków.

Zgodnie z przedmiotową ustawą, w Zduńskiej Woli stworzony został system gospodarki odpadami komunalnymi zapewniający ciągłość odbioru odpadów. Wywiązywanie się z obowiązków ustawowych jest ogromnym wyzwaniem, przede wszystkim ze względu na drastycznie rosnące koszty gospodarki odpadami. Analizując koszty i stawki należy wyraźnie podkreślić, że ustawodawca nałożył na samorządy obowiązek samofinansowania się systemu odbioru odpadów. Oznacza to, że miasto (gmina) nie może zarabiać na opłatach za odbiór odpadów, a także nie powinno dokładać do systemu gospodarki odpadami z innych środków budżetowych. Całość zebranych przez miasto opłat ma finansować wyłącznie i w pełni koszty funkcjonowania systemu odbioru odpadów.

Powyższa teza znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, w którym przyjmuje się, iż *„rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy”*. Takie stanowisko reprezentuje również Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych wskazując, iż *„gmina na etapie planowania powinna zabezpieczyć źródła sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów”*. Jednocześnie zdaniem KR RIO w sytuacji, gdy ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zbyt niskim poziomie spowoduje *„trwałą nierównowagę”*, organ wykonawczy (prezydent miasta) zobowiązany jest do przeprowadzenia kalkulacji kosztów jednostkowych i zaproponowania radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami.

Na koniec roku 2019 wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi znacznie przewyższyły dochody uzyskiwane z opłat za gospodarowanie tymi odpadami. W roku 2020, przy obecnie obowiązujących stawkach, wydatki przekroczą szacowane dochody o ponad 3,5 mln zł, co oznacza drastyczne zachwianie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz trwałą nierównowagę źródeł jego finansowania. W tej sytuacji niezbędna jest zmiana stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, w gminach właściciele nieruchomości mają obowiązek zapewnienia zbierania w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, co oznacza, że rada gminy ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jednego mieszkańca oraz stawkę opłaty podwyższonej w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Projekt przedłożonej uchwały określa nową stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych w drugiej połowie 2020 r. z nieruchomości zamieszkałych w wysokości 28,00 zł za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość oraz, w przypadku braku wypełniania obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stawkę opłaty podwyższonej w wysokości dwukrotności tej stawki. Ponadto z związku z obowiązkiem wprowadzenia zwolnienia w części opłaty właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym proponuje się zwolnienie w części 2,00 zł od jednego mieszkańca (koszt miesięcznego odbioru bioodpadów w przeliczeniu na osobę wynosi 1,99 zł). Od właścicieli nieruchomości, którzy skorzystają ze zwolnienia nie będą odbierane bioodpady. Konieczność podniesienia opłat w drugiej połowie 2020 r. wynika z cen, które miastu Zduńska Wola zaoferowały firmy, biorące udział w postępowaniu przetargowym na wybór dostawcy usług odbioru

odpadów. Na wysokość tych cen wpływa wzrost kosztów wywozu odpadów. W roku 2018 istotnie wzrosły m. in. tzw. opłaty marszałkowskie za korzystanie ze środowiska, wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów z marca 2017 r. Na jego podstawie tzw. opłata marszałkowska, która jest częścią opłaty za każdą tonę odpadów trafiających na składowisko, wzrosła dla kluczowych frakcji o kilkaset procent: z 24,15 zł w 2017 r. do 140 zł w 2018 r., 170 zł w 2019 r. i 270 zł w 2020 r. Wzrost kosztów wynika również z rosnących kosztów odbioru odpadów w Instalacjach Komunalnych które mają monopol na lokalnych rynkach. Rosną również koszty utylizacji odpadów selektywnych, zmienia się sytuacja makroekonomiczna (wzrost płacy minimalnej, ceny paliw itp.), a także widoczny jest ciągły wzrost konsumpcji, a co za tym idzie – ilości odpadów. W konsekwencji mamy do czynienia z dużym wzrostem ceny w firmach, które oferują usługi odbioru i utylizacji odpadów komunalnych. W stosunku do roku 2013 miesięczna kwota faktur opłacanych przez miasto za odbiór i zagospodarowanie wzrosła o ponad 182 % (z 215.808,36zł) i obecnie wynosi 607.869,33 zł. Kwota miesięczna wynikająca ze złożonej oferty wyniesie od lipca 2020 r. 1.153.748,25 zł i będzie o 89,96% od obecnej (607 869,33 zł).

Zmiana wysokości opłat do proponowanej w projekcie uchwały wysokości (przy założeniu, że uchwała wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r.), spowoduje, że wpływy do budżetu miasta z tytułu przedmiotowej opłaty wyniosą w bieżącym roku 7.600.000 zł, przy założeniu, że liczba mieszkańców objętych systemem nie ulegnie zmianie w stosunku do kwietnia 2020 r. W tej sytuacji w roku 2020 system gospodarowania odpadami komunalnymi nadal będzie wymagał dofinansowania na poziomie około 2.000.000 zł (koszt funkcjonowanie systemu w 2020 r – 9.618.619 zł).

Miasto Zduńska Wola, zgodnie z uchwałą XVIII/325/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oferuje odbiór nieograniczonej ilości odpadów komunalnych z dużą częstotliwością odbioru. Tak zdefiniowane usługi oraz wzrost opłaty środowiskowej ma wpływ na wysokość kwoty, którą Miasto Zduńska Wola musi zapłacić za odbiór i zagospodarowanie odpadów, i tym samym na wysokość opłaty jaką w zamian za te usługi wnoszą mieszkańcy miasta.

Zmiana stawek opłat za odbiór odpadów jest nieunikniona i bardzo wiele samorządów już to uczyniło, lub wkrótce uczyni. Proces ten dotyczy całej Polski, a Miasto Zduńska Wola dąży do tego, aby w obecnych warunkach rynkowych, realiach budżetowych oraz rzeczywistych kosztach funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów na terenie miasta, oferować mieszkańcom optymalne i najbardziej racjonalne kosztowo rozwiązanie.

PREZYDENT MIASTA
Konrad Pokora
Konrad Pokora

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Małgorzata Mielczakowska
Małgorzata Mielczakowska
DYREKTOR BIURA DOCHODÓW

SKARBNIK MIASTA
Maria Jabłońska
Maria Jabłońska



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 lutego 2019 r.

Poz. 831

Elektronicznie podpisany przez:
Anna Sivińska
Data: 2019-02-14 09:25:20



UCHWAŁA NR V/74/19 RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- 1) 14,00 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 2) 24,00 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXX/372/12 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Zduńskiej Woli w Urzędzie Miasta oraz w Pasażu Powstańców Śląskich i przy ul. 1-go Maja, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

Przewodniczący Rady Miasta Zduńska Wola

Jakub Trenkner