

Łódź, dnia 5 sierpnia 2020 r.

**Do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa**

Odwolujący:

REMONDIS spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa
faks: +48 (42) 42 651 29 93
e-mail: lodz@remondis.pl
reprezentowany przez:
radcę prawnego Monikę Ziółkowska
Kancelaria Radcy Prawnego
ul. Zielona 1, 90-414 Łódź
e-mail: radca@ziolkowska-kancelaria.pl

Zamawiający:

Miasto Zduńska Wola
Urząd Miasta Zduńska Wola
ul. Żłotnickiego 12
98-220 Zduńska Wola
tel. 43 825 02 29, faks 43 825 02 02
zp@zdunskawola.pl

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego prowadzonego przez Miasto Zduńska Wola na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 1843 ze zm.), którego wartość szacunkowa jest równa lub przekracza kwoty wskazane w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp na „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów na potrzeby Urzędu Miasta Zduńska Wola w okresie od 01.09.2020 r. do 31.12.2020 r.” *Znak sprawy: OA.271.167.2020*

Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych **31 lipca 2020 r.** (nr ogłoszenia: **568620-N-2020**), zmienione 4 sierpnia 2020 r. (nr ogłoszenia o zmianie ogłoszenia: 540143092-N-2020).

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia: została zamieszczona na stronie <https://bip.zdunskawola.pl/przetarg/9921/oa-271-167-2020> w dniu **31 lipca 2020 r.**, zmieniona w dniu 4 sierpnia 2020 r.

ODWOŁANIE

Działając na podstawie art. 180 ust. 1 oraz art. 180 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm., dalej jako: Pzp), **w imieniu wykonawcy REMONDIS spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie (02-981)**, przy ul. Zawodzie 18, wpisanej do rejestru przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. St. Warszawy XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 0000031135, NIP: 7280132515, REGON: 01108914100000, (dalej jako: „Odwołujący”), **wnoszę odwołanie wobec treści ogłoszenia o zamówieniu i specyfikacji istotnych warunków zamówienia** w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „*Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów na potrzeby Urzędu Miasta Zduńska Wola w okresie od 01.09.2020 r. do 31.12.2020 r.*” *Znak sprawy: OA.271.167.2020* prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej niższej niż kwota wskazana w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp.

I. Odwołujący zarzuca Zamawiającemu:

1. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający opisuje odpady komunalne zmieszane (o kodzie 20 03 01) kodem 20 03 99 tj. jako odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach, pomija wymogi wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego dot. postępowania z odpadami komunalnymi zmieszanymi, **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**
2. dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję w zakresie, w jakim Zamawiający wymaga, by Wykonawca odbierał odpady, które powinny być zbierane selektywnie jako zmieszane odpady opakowaniowe (o kodzie 15 01 06), pomija wymogi wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego dot. postępowania z odpadami komunalnymi, **czym Zamawiający naruszył art. 7 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 Pzp;**

II. Wobec powyższego Odwołujący wnosi o uwzględnienie odwołania i:

1. **nakazanie Zamawiającemu dokonania zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu i SIWZ:**
 - a) polegającej na zastąpieniu zapisów odnoszących się do „odpadów komunalnych nie wymienionych w innych podgrupach (kod 20 03 99)” zapisami odnoszącymi się do „odpadów komunalnych zmieszanych (kod 20 03 01)” (*dot. zarzutu nr 1*);
 - b) polegającej na zastąpieniu zapisów odnoszących się do „zmieszanych odpadów opakowaniowych (o kodzie 15 01 06)” zapisami odnoszącymi się do „opakowań z papieru i tektury (o kodzie 15 01 01) oraz „opakowań z tworzyw sztucznych (o kodzie 15 01 02)” (*dot. zarzutu nr 2*);

2. zasądzenie od Zamawiającego na rzecz Odwołującego zwrotu kosztów postępowania odwoławczego, w tym zwrotu poniesionych kosztów wynagrodzenia pełnomocnika, według rachunku przedstawionego na rozprawie.

III. Wnoszę ponadto o **dopuszczenie i przeprowadzenie dowodów** z dokumentów w postaci specyfikacji istotnych warunków zamówienia wraz z załącznikami oraz ogłoszenia o zamówieniu publicznym na „*Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów na potrzeby Urzędu Miasta Zduńska Wola w okresie od 01.09.2020 r. do 31.12.2020 r.*” Znak sprawy: OA.271.167.2020 na okoliczności wskazane w uzasadnieniu odwołania.

Wykonawca zastrzega sobie możliwość składania dalszych wniosków dowodowych.

IV. Odwołanie zostaje wniesione w terminie przewidzianym art. 182 ust. 2 pkt 2 Pzp.

V. Kopia odwołania została przekazana Zamawiającemu z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 180 ust. 5 Pzp.

VI. **Odwołującemu przysługuje prawo do wniesienia odwołania zgodnie z art. 179 ust. 1 Pzp, bowiem ma interes w uzyskaniu przedmiotowego zamówienia i może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego ustawy Prawo zamówień publicznych.** REMONDIS Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie jest podmiotem prowadzącym działalność w zakresie odbioru odpadów zainteresowanym uzyskaniem niniejszego zamówienia. Tymczasem w/w naruszenia Pzp, jakich dopuścił się Zamawiający, uniemożliwiają lub znacząco utrudniają Odwołującemu oszacowanie ceny ofertowej i złożenie oferty, co naraża REMONDIS Sp. z o.o. na szkodę powstałą w wyniku niezyskania zamówienia poprzez uniemożliwienie osiągnięcia z tego tytułu określonego zysku.

UZASADNIENIE

Zamawiający przeprowadza postępowanie na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów powstających na terenach administrowanych przez Miasto Zduńska Wola. Chodzi przede wszystkim o placówki Urzędu Miasta Zduńska Wola.

Na terenach administrowanych przez Miasto Zduńska Wola, a w szczególności na terenie placówek Urzędu Miasta Zduńska Wola powstają odpady komunalne w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 797

ze zm., dalej jako ustawa o odpadach), tj. odpady, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Zgodnie z art. 29a ust. 1 ustawy o odpadach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji komunalnej zapewniającej przetwarzanie, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1, z zastrzeżeniem art. 158 ust. 4.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach odpady są zbierane w sposób selektywny. Przez selektywne zbieranie rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami (art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy o odpadach).

Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t.j. z 2019 r., poz. 2028 ze zm.) selektywnie zbiera się:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Z całości dokumentacji oraz z okoliczności wynika, że Zamawiający zleca w przedmiotowym postępowaniu opróżnianie pojemników w których będą zebrane:

- zmieszane odpady komunalne (20 03 01) – zarzut nr 1;
- papier i tworzywa sztuczne – zarzut nr 2;

w opisie wskazując, że będą to:

- odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach (kod 20 03 99);
- zmieszane odpady opakowaniowe (kod 15 01 06).

Zamawiający zmierza tym samym do obejścia przepisów prawa stanowiących o zasadach postępowania ze zmieszanymi odpadami komunalnymi oraz o zasadach zbiórki selektywnej zmierzając tym samym, być może nie wyłącznie, do uzyskania wymiernych oszczędności.

Zagospodarowanie odpadów „innych” kod 20 03 99 jest istotnie tańsze od zagospodarowania odpadów zmieszanych kod 20 03 01.

Podobnie jest jeśli chodzi o zagospodarowanie kodu 15 01 06 porównaniu z zagospodarowaniem osobno papieru i tworzyw sztucznych. Ponadto wyższe są koszty

odbioru dwóch frakcji niż jednej; odbiór jednej frakcji wymaga wstawienia jednego pojemnika, odbiór dwóch- rzecz jasna dwóch pojemników lub droższego pojemnika dzielonego.

Zgodnie z przepisami o tym, w jaki sposób mają zostać zagospodarowane odpady powinien decydować ich skład, tj. jeśli w pojemniku oznaczonym sformułowaniem „inne” 20 03 99 znajdują się „zmieszane odpady komunalne” 20 03 01 Wykonawca winien je zagospodarować w instalacji komunalnej, pomimo tego, że zawarł umowę o odbiór i zagospodarowanie odpadów „innych” i usługi dot. takich odpadów wycenił. Zagospodarowanie odpadów komunalnych zmieszanych w miejscach innych niż instalacje komunalne obarczone jest sankcjami i sankcje te ponosi nie kto inny, jak Wykonawca.

Dotyczy zarzutu nr 1

Mimo tego, że w opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający używa sformułowania „odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach (kod 20 03 99)” to w innych zapisach dokumentacji postępowania (formularz ofertowy; załącznik nr 3 do umowy – zestawienie usług) posługuje się sformułowaniem „odpady zmieszane”.

Dotyczy zarzutu nr 2

Mimo tego, że w opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający używa sformułowania „zmieszane odpady opakowaniowe (kod 15 01 06)” to w innych zapisach dokumentacji postępowania (formularz ofertowy; załącznik nr 3 do umowy – zestawienie usług) posługuje się sformułowaniem „papier i tworzywa”, które zgodnie z przepisami prawa winny być zbierane oddzielnie.

Wnoszę o modyfikację wskazanych zapisów poprzez ich ujednoczenie.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. pełnomocnictwo wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej;
2. informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców KRS Odwołującego;
3. dowód uiszczenia wpisu od odwołania w kwocie 7.500 zł;
4. dowód przesłania kopii odwołania Zamawiającemu;

W imieniu
Odwołującego
REMONDIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

RADCA PRAWNY
Monika Ziolkowska
ŁD-M-1964