

Druk nr 144/21
z dnia 4. 11. 2021 r.

Projekt

Projekt niniejszego aktu prawnego
nie budzi zastrzeżeń pod względem
formalno - prawnym.

4. 11. 2021
dnia
RADCA PRAWNY
Mopas Witczak
Ld-S-154

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 i 1648) uchwała się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 35,00 zł za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa w ust. 1.

§ 3. Zwalnia się w części stanowiącej 4,00 zł od mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. Traci moc uchwała nr XXII/398/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 9 czerwca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3744).

§ 5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Zduńskiej Woli w Urzędzie Miasta oraz w Pasażu Powstańców Śląskich i przy ul. 1-go Maja, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

SEKRETARZ MIASTA
Izabela Dobrowolska

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Małgorzata Mielczakowska
DYREKTOR BIURA DOCHODÓW

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 oraz stosownie do art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 i 1648) rada gminy, w drodze uchwały, dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty, a także określa stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej. W Zduńskiej Woli od 1 lipca 2013 r. ustala się opłatę jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1 pkt 1 w/w ustawy. Ponadto zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, które obejmują koszty:

- odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na terenie których zostały wytworzone;
- zbierania odpadów komunalnych w punktach selektywnej zbiórki;
- transportu odpadów komunalnych;
- odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Roczny koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniesie w 2022 roku 16.057.768,82 zł (w tym zagospodarowanie odpadów wg cen uzyskanych w przetargach 10.157.768,82 zł i odbiór i transport odpadów 5.900.000,00 zł). Przy obecnie obowiązujących opłatach, tj. 28 zł miesięcznie od osoby oraz liczbie osób objętych systemem zgodnie ze złożonymi deklaracjami 33 621 wg stanu na 31 października 2021 r. (w tym 765 osób z ulgą na kompostownik), szacowane roczne wpływy z opłaty to 11.500.000,00 zł, co przy powyższych kosztach funkcjonowania systemu oznacza niedobór w wysokości ponad 4.557.000,00 zł i konieczność pokrywania kosztów z innych dochodów własnych.

Zgodnie z przedmiotową ustawą, w Zduńskiej Woli stworzony został system gospodarki odpadami komunalnymi zapewniający ciągłość odbioru odpadów. Wywiązywanie się z obowiązków ustawowych jest ogromnym wyzwaniem, przede wszystkim ze względu na drastycznie rosnące koszty gospodarki odpadami. Opłaty, które ponosi Miasto w ramach gospodarowania odpadami komunalnymi i ich wzrost bezpośrednio zależy od wzrostu ilości odbieranych odpadów, cez zagospodarowania i odbioru odpadów oraz pośrednio od wzrostu cen energii, wzrostu cen paliw, wzrostu płacy minimalnej i szeregu innych czynników, które są niezależne od samorządu. Ilości odebranych oraz przekazanych do zagospodarowania odpadów każdego miesiąca są wyższe, co przekłada się na wzrost kosztów poniesionych przez Miasto.

Nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6r ust. 2da ustawy) ustawodawca dał radzie gminy możliwość pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Gminy mogą skorzystać z nowej regulacji w sytuacjach nadzwyczajnych, np. w przypadku wzrostu ilości odebranych odpadów komunalnych w stosunku do ilości szacowanej.

Obecna sytuacja budżetu miasta (przy zmniejszających się wpływach, głównie z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz stale zwiększających się wydatkach bieżących) nie daje możliwości pokrywania nieograniczonych kwot kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów własnych, bez rezygnacji z realizacji zadań nałożonych na samorząd lokalny oraz z potrzebnych mieszkańcom inwestycji.

W roku bieżącym wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przewyższyły dochody uzyskiwane z opłat za gospodarowanie tymi odpadami i spowodowały konieczność pokrycia tych kosztów z innych dochodów bieżących w kwocie 2.061.007,00 zł. W roku 2022, przy obecnie obowiązujących stawkach, wydatki przekroczą szacowane dochody o ponad 4,5 mln zł, co oznacza drastyczne zachwianie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz trwałą nierównowagę źródeł jego finansowania. W tej sytuacji niezbędna jest zmiana stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, w gminach właściciele nieruchomości mają obowiązek zapewnienia zbierania w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, co oznacza, że rada gminy ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jednego mieszkańca oraz stawkę opłaty podwyższonej w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Projekt przedłożonej uchwały określa nową stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych w roku 2022 r. z nieruchomości zamieszkałych w wysokości 35,00 zł za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość oraz, w przypadku braku wypełniania obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stawkę opłaty podwyższonej w wysokości dwukrotności tej stawki. Ponadto z związku z obowiązkiem wprowadzenia zwolnienia w części opłaty właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym proponuje się zwolnienie w części 4,00 zł od jednego mieszkańca (koszt miesięcznego odbioru bioodpadów w przeliczeniu na osobę wynosi 4,25 zł). Od właścicieli nieruchomości, którzy skorzystają ze zwolnienia nie będą odbierane bioodpady. Konieczność podniesienia opłat w 2022 r. wynika z kosztów, które miasto Zduńska Wola ponosi za odbiór i zagospodarowanie odpadów. Na wysokość tych cen wpływa wzrost kosztów wywozu odpadów. W roku 2018 istotnie wzrosły m. in. tzw. opłaty marszałkowskie za korzystanie ze środowiska, wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów z marca 2017 r. Na jego podstawie tzw. opłata marszałkowska, która jest częścią opłaty za każdą tonę odpadów trafiających na składowisko, wzrosła dla kluczowych frakcji o kilkaset procent: z 24,15 zł w 2017 r. do 140 zł w 2018 r., 170 zł w 2019 r., 270 zł w 2020 r., 276,00 zł w 2021 r. i 285,60 zł w 2022 r. Wzrost kosztów wynika również z rosnących kosztów odbioru odpadów w Instalacjach Komunalnych które mają monopol na lokalnych rynkach.

Rosną również koszty utylizacji odpadów selektywnych, zmienia się sytuacja makroekonomiczna (wzrost płacy minimalnej, ceny paliw itp.), a także widoczny jest ciągły wzrost konsumpcji, a co za tym idzie – ilości odpadów.

Zmiana wysokości opłat do proponowanej w projekcie uchwały wysokości spowoduje, że wpływy do budżetu miasta z tytułu przedmiotowej opłaty wyniosą w 2022 roku 14.085.000,00 zł, przy założeniu, że liczba mieszkańców objętych systemem nie ulegnie zmianie w stosunku do października 2021r. Przy kosztach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jakie miasto będzie musiało ponieść w roku 2022 i tak wystąpi konieczność pokrycia części kosztów w kwocie około 1.973.000,00 zł z innych dochodów własnych.

Miasto Zduńska Wola, zgodnie z uchwałą XVIII/325/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oferuje odbiór nieograniczonej ilości odpadów komunalnych z dużą częstotliwością odbioru. Tak zdefiniowane usługi oraz wzrost opłaty środowiskowej ma wpływ na wysokość kwoty, którą Miasto Zduńska Wola musi zapłacić za odbiór i zagospodarowanie odpadów, i tym samym na wysokość opłaty jaką w zamian za te usługi wnoszą mieszkańcy miasta.

Zmiana stawek opłat za odbiór odpadów jest nieunikniona i bardzo wiele samorządów już to uczyniło, lub wkrótce uczyni. Proces ten dotyczy całej Polski, a Miasto Zduńska Wola dąży do tego, aby w obecnych warunkach rynkowych, realiach budżetowych oraz rzeczywistych kosztach funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów na terenie miasta, oferować mieszkańcom optymalne i najbardziej racjonalne kosztowo rozwiązanie.

PREZYDENT MIASTA

Konrad Pokora

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Małgorzata Mielczarkowska
DYREKTOR BIURA DOCHODÓW

SKARBNIK MIASTA

Maria Jabłońska



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 29 czerwca 2020 r.

Poz. 3744

Elektronicznie podpisany przez:

Mariusz Kościółek

Data: 29.06.2020 15:08:46



UCHWAŁA NR XXII/398/20 RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 9 czerwca 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150, 284 i 875) uchwala się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 28,00 zł za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa w ust. 1.

§ 3. Zwalnia się w części stanowiącej 2,00 zł od mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. Traci moc uchwała nr V/74/19 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 831).

§ 5. 1. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń w Zduńskiej Woli w Urzędzie Miasta oraz w Pasażu Powstańców Śląskich i przy ul. 1-go Maja, a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

Przewodniczący Rady
Miasta Zduńska Wola

Jakub Trenkner